**ДОКЛАД**

**о ходе реализации органами местного управления городского округа Спасск-Дальний антикоррупционных мероприятий, в том числе предусмотренных муниципальной программой по противодействию коррупции**

**1. Введение.**

Уважаемые коллеги!

Противодействие коррупции является одной из основных задач, стоящих перед нашим государством. Стратегией национальной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ в 2015 году, коррупция поставлена в один ряд с такими угрозами общественной безопасности, как деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране.

О злободневности проблемы коррупции как для всей страны, так и для нашего региона, свидетельствуют и статистические показатели. В последнем опросе общественного мнения крупнейшего независимого исследовательского центра «Ромир» 31% опрошенных включили борьбу с коррупций в тройку важнейших задач государства наряду с повышением благосостояния народа и развитием экономики.

Вместе с тем, очевидно, что в современных условиях развития нашего общества и уровня поражения его коррумпированностью основополагающую роль в деле борьбы с коррупцией должны играть именно органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, предпринимая все имеющиеся в их компетенции меры для предупреждения коррупционных проявлений в среде государственных и муниципальных служащих.

Поэтому органами местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний ведется целенаправленная работа по реализации единой государственной антикоррупционной политики в соответствии с нормами Федерального закона «О противодействии коррупции», Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов», Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации», положениями Национальной стратегии и Национального плана противодействия коррупции.

**2. Организационно - кадровое обеспечение деятельности по противодействию коррупции в Администрации городского округа Спасск-Дальний.**

В Администрации структурным подразделением, в полномочия которого входит обеспечение антикоррупционных мер, является административное управление, а конкретно - 3 сотрудника кадровой службы и отдела делопроизводства, в должностные обязанности которых входит обеспечение антикоррупционых мер, в том числе: контроль за реализацией антикоррупционной программы, соблюдения сотрудниками ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой, Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих, проведение декларационной кампании, контроль за расходами муниципальных служащих, нормативно-правовое регулирование, регламентация муниципальных услуг и функций, обеспечение информационной открытости деятельности Администрации, и это далеко не полный перечень функций подразделения в данной сфере. В целях повышения квалификационного уровня в марте 2017 года сотрудники управления приняли участие краевом в семинаре по вопросам организации декларационной кампании, а в октябре 2017 года - в краевой научно-практической конференции по актуальным вопросам антикоррупционного законодательства.

Ежемесячно на обучающих семинарах с аппаратом Администрации включаются вопросы по освещению изменений законодательства в том числе антикоррупционного. За отчетный период проведено 11 обучающих семинаров.

Предоставление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих, руководителей муниципальных организаций, а также их супругов и несовершеннолетних детей осуществлялась в 2017 году в порядке, установленном действующим законодательством. В соответствии с утвержденным перечнем групп коррупционно-опасных должностей, сведения о доходах не подают только специалисты младшей группы должностей, в Администрации это 2 человека.

На каждом рабочем месте установлена компьютерная программа для формирования справок в электронной форме. Если в 2016 году только 30% служащих заполняли справки в программе, то в 2017 году все муниципальные служащие заполняли справки с использованием компьютерной программы. 89 муниципальных служащих и 38 руководителей муниципальных учреждений представили сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год, которые были проверены, проанализированы, часть справок возвращалась служащим на доработку из-за технических ошибок. По результатам декларационной кампании проведено 40 проверок по инициативе прокуратуры. Коррупционно-опасных нарушений не выявлено. За нарушения, выразившиеся в предоставлении неполных и неточных сведений 5 муниципальных служащих и 7 руководителей муниципальных организаций были привлечены к дисциплинарной ответственности. 27 муниципальным служащим, допустившим технические либо другие незначительные ошибки, строго указано на недопущение впредь подобных нарушений. По 7 муниципальным служащим факты не подтвердились, нарушений не установлено.

В целях обеспечения открытости и доступности для граждан до 15 мая 2017 года обеспечено размещение сведений о доходах муниципальных служащих и руководителей муниципальных организаций на официальном сайте городского округа.

В Администрации работает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе. В 2017 году проведено 12 заседаний комиссии, на которых рассматривались уведомления муниципальных служащих об иной оплачиваемой деятельности, поступлении на работу бывших муниципальных служащих, невозможности представления сведений о доходах на супругов и несовершеннолетних детей и другие вопросы.

Уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений в отчетном периоде не поступало.

**3. Нормативно-правовое обеспечение деятельности по противодействию коррупции.**

Одним из главных направлений обеспечения государственной политики в сфере противодействия коррупции является совершенствование правового регулирования.

В 2017 году в антикоррупционной сфере принято 14 нормативных правовых акта, в том числе:

- утвержден Порядок размещения на официальном сайте сведений о доходах лиц, занимающих муниципальные должности;

- в связи с изменением законодательства внесены изменения в Перечень должностей муниципальной службы, обязанных предоставлять сведения о доходах, в Порядок предоставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, в Положение о проверке достоверности сведений, Порядок освобождения муниципальных служащих от должности в связи с утратой доверия, Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Наряду с совершенствованием правового регулирования вопросов противодействия коррупции одним из эффективных средств превентивного противодействия коррупции, находящимся в распоряжении не только органов власти, но и институтов гражданского общества, остается антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. В соответствии с действующим законодательством в 2017 году правовым управлением проведена антикоррупционная экспертиза 189 проектов правовых актов, что на 40% больше, чем в 2016 году. Все проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте для проведения общественной независимой антикоррупционной экспертизы.

С 2017 года для создания условий минимизации коррупционных проявлений в сфере предпринимательства все проекты нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проходят оценку регулирующего воздействия.

В нормотворческой деятельности осуществляется тесное сотрудничество с органами прокуратуры. Согласно принятому в 2016 году Соглашению о межведомственном взаимодействии Администрацией обеспечено предоставление в прокуратуру для проведения правовой экспертизы 100% проектов НПА, реестров принятых муниципальных нормативно- правовых актов и копий утвержденных НПА в электронном виде и, в плане обмена опытом, в Ассоциацию Сибирских и Дальневосточных городов.

Во исполнение Закона Приморского края «О порядке ведения регистра НПА Приморского края» в течение 15 дней после вступления в силу предоставляются сведения о принятых нормативных актах в правовой департамент для включения их в краевой регистр НПА.

**3. Совершенствование антикоррупционных мер в сфере размещения муниципальных заказов.**

Администрацией городского округа Спасск-Дальний обеспечивается соблюдение Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг» с целью правильности применения муниципальными заказчиками городского округа методов определения начальной (максимальной) цены муниципального контракта, выбора способа определения поставщика, своевременного размещения закупок в плане-графике закупок, установление реальных сроков для поставки товаров или выполнения работ с целью повышения конкуренции при закупках.

В целях предупреждения и снижения рисков неправомерных действий в процессе осуществления закупок все члены контрактной службы Администрации и контрактные управляющие заказчиков прошли повышение квалификации по программе «Управление закупочной деятельностью в контрактной системе», посещают семинары по исполнению законодательства о закупках, а в 2017 году 2 члена контрактной службы приняли участие в семинаре «Государственные и муниципальные закупки- особенности применения последних изменений законодательства» с получением соответствующего свидетельства.

Уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, определено финансовое управление Администрации.

Аудит в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляет Контрольно - счетная палата городского округа Спасск-Дальний.

Фактов привлечения к дисциплинарной ответственности муниципальных служащих, виновных в совершении административных правонарушений в сфере бюджетного законодательства и в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2017 году не было.

Открытых аукционов в электронной форме, при проведении которых участниками применялись «демпинговые» предложения и последующее отклонение таких участников в связи с несоответствием требований документации об открытом аукционе в отчетном периоде не было. Торгов, которые, имели признаки картельного соглашения в 2017 году не выявлено.

Фактов незаконной передачи должностным лицам муниципальных заказчиков городского округа Спасск-Дальний средств, получаемых поставщиком в связи с исполнением муниципальных контрактов, за предоставление права его заключения (так называемых "откатов") и хищений в сфере закупок не установлено.

**4. Противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах регулирования.**

К основным коррупционно-опасным сферам местного самоуправления традиционно относятся жилищно-коммунальное хозяйство, земля, имущество, финансы.

Управлением земельных и имущественных отношений проводятся проверки целевого использования муниципального имущества, сдаваемого в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление (в том числе земельных участков), в том числе с целью выявления фактов аффилированности при совершении сделок по передаче имущества во владение и пользование, случаев распоряжения имуществом в обход конкурсных и аукционных процедур.

Так, в 2017 году сотрудниками отдела по управлению муниципальным имуществом проведены проверки целевого использования 30 объектов недвижимого имущества, являющихся собственностью городского округа и переданных в пользование предприятиям, учреждениям, юридическим и физическим лицам. В результате проверок нарушений не выявлено. Муниципальное имущество, переданное в аренду, хозяйственное ведение, оперативное управление и безвозмездное пользование используется по назначению. Даны рекомендации в части содержания имущества и его ремонта.

За 2017 год отделом по управлению земельными ресурсами проведены: 12 плановых и 5 внеплановых проверок использования земельных участков гражданами. В результате проверок выявлено 12 нарушения земельного законодательства. Наложены штрафы в соответствии со статьями 7.1. и 8.8. Кодекса об административных нарушениях РФ в сумме 50100 руб.

В сфере ЖКХ в 2017 году муниципальным жилищным инспектором проведено 56 внеплановых проверок в отношении юридических лиц, по итогам проведенных проверок направленно 23 предписания.

Надо сказать, что нормативная база в области муниципального контроля в 2017 году приведена в соответствие действующему законодательству. Все нормативные правовые акты соответствуют критериям достаточности, полноты, объективности, возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности, обнародованы в свободном доступе в сети Интернет.

Финансовым управлением проводится мониторинг исполнения судебных актов в соответствии с Гражданским Кодексом РФ. Так, за 2017 год из бюджета городского округа Спасск-Дальний на исполнение судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства местного бюджета как к казне городского округа, так и к лицевым счетам муниципальных организаций было направлено средств в сумме 98 миллионов 783,2 тыс.руб., регрессных требований не предъявлялось.

Также администрацией городского округа в лице финансового управления осуществляется в пределах своих полномочий муниципальный финансовый контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Количество подведомственных объектов - 38 муниципальных учреждений и 2 органа власти. Объем проверенных хозяйственных операций за 2017 год составил 800,2 млн.руб. Охват проверенных объектов составляет 90 %. Нарушения устраняются в ходе проверок.

Ограничения на совершение сделок между Администрацией и коммерческими организациями, в которых руководителями являются близкие родственники должностных лиц Администрации в 2017 году соблюдались.

**5. Противодействие коррупции в муниципальных организациях.**

В целях реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции» организовано принятие антикоррупционных мер в муниципальных организациях. Деятельность муниципальных организаций сопровождается повышенными коррупционными рисками. С одной стороны, данные организации напрямую взаимодействуют с хозяйствующими субъектами и физическими лицами, предоставляя услуги, с другой стороны, указанные организации «приближены» к органам власти и могут иметь соответствующую поддержку.

На сегодняшний день в каждой из 47 муниципальных организаций утверждена антикоррупционная политика, определены ответственные должностные лица, утверждены соответствующие комиссии и Планы мероприятий по противодействию коррупции.

На официальном сайте размещена информация для руководителей с рекомендациями проведения анитикоррупционной работы в организациях всех форм собственности.

В 2017 году в рамках ведомственного муниципального контроля за соблюдением трудового и антикоррупционного законодательства проведены 3 проверки муниципальных организаций. Коррупционных нарушений не выявлено.

**6. Взаимодействие Администрации городского округа Спасск-Дальний с гражданами и общественными объединениями по вопросам противодействия коррупции.**

Успешная антикоррупционная политика невозможна без фундаментальных изменений в общественном и индивидуальном сознании, без серьезной позитивной коррекции правил поведения как муниципальных служащих, так и самих граждан.

В 2017 году заявлений и обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих в Администрацию не поступало.

Имели место нарушения действующего законодательства о муниципальной службе, в частности Кодекса этики муниципального служащего. В Администрацию неоднократно поступали обращения от индивидуальных предпринимателей о неправомерных действиях одного муниципального служащего в части соблюдения норм служебной, профессиональной этики и правил делового поведения.

Была создана комиссия, проведено служебное расследование. В связи с тем, что от данного муниципального служащего поступило заявление об увольнении по собственному желанию, с ним был расторгнут трудовой договор.

В целях предупреждения повторения подобных случаев с аппаратом Администрации проведен обучающий семинар с разъяснением положений Кодекса этики муниципального служащего.

**7. Пропаганда государственной антикоррупционной политики.**

Задача по коренному перелому общественного сознания, формированию в обществе атмосферы жесткого непринятия коррупции обеспечивается, прежде всего, путем планомерного повышения правовой культуры населения, в том числе через средства массовой информации.

На официальном сайте городского округа противодействию коррупции посвящено несколько тематических рубрик. На главной странице размещен баннер «Стоп - коррупция!», где граждане могут подать сообщение о фактах коррупции. В 2017 году таких обращений зарегистрировано не было.

В рубрике «антикоррупционная политика» размещены нормативные акты антикоррупционного законодательства, информационные памятки, разъяснения, отчеты по антикоррупционной программе, материалы Совета по противодействию коррупции, сведения о доходах и расходах муниципальных служащих и руководителей муниципальных организаций и другая актуальная информация.

В течение учебного года общеобразовательными учреждениями  реализуются планы работы по повышению правовой культуры и формированию антикоррупционного мировоззрения подрастающего поколения. В плане пропаганды антикоррупционной политики проводятся тематические мероприятия среди учащихся: устные журналы, викторины, деловые игры. Во всех школах 9 декабря 2017 года проведён Единый классный час «Как победить коррупцию»,  приуроченный  к Международному  дню борьбы с коррупцией.

**8. Оптимизация полномочий органов местного самоуправления, регламентация предоставляемых услуг (исполняемых функций).**

Антикоррупционные меры должны сочетаться с мерами по повышению общей эффективности государственного управления, со снижением административных барьеров, доступности государственных услуг, открытости деятельности органов местного самоуправления.

В 2017 году в Администрации продолжена работа по регламентации предоставления муниципальных услуг и исполнения муниципальных функций. Административные регламенты устанавливают четкий порядок соответствующих процедур предоставления муниципальных услуг, позволяют снизить сроки их предоставления, повысить прозрачность работы Администрации, исключить возможность злоупотреблений при реализации органов местного самоуправления своих полномочий. Разработаны и приняты 23 административных регламента услуг и функций в новой редакции и новых, в том числе в сфере муниципального контроля за благоустройством, за использованием участков недр местного значения, контроля за сохранностью автомобильных дорог, по выдаче разрешений на снос зеленых насаждений, по предоставлению сведений предпринимателям об объектах муниципального имущества образующих инфраструктуру поддержки субъетов малого и среднего бизнеса, и др.

В части оптимизации функций в результате анализа структуры Администрации выявлено наличие непрофильных специалистов в управлении земельных и имущественных отношений. В 3 квартале 2017 года проведены необходимые организационно-штатные мероприятия и с 1 августа 2017 г. в управлении земельных и имущественных отношений сокращен отдел учета муниципальной собственности. Экономия средств бюджета в результате оптимизации структуры Администрации составила 46,8 тыс. руб.

**9. Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе в электронном виде**

В 2017 году в городском округе продолжена поступательная работа по совершенствованию такого механизма противодействия коррупции, как внедрение технологий, повышающих эффективность взаимодействия с гражданами и организациями в рамках оказания государственных и муниципальных услуг.

В рамках перевода муниципальных услуг в электронный вид на Портале госуслуг размещены все 114 регламентированных муниципальных услуг и функций, предоставляемых (исполняемых) в Администрации, обеспечена возможность получения 13 "первоочередных" услуг в электронном виде через кнопку "получить услугу".

Через систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) реализуется требование 210-го Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» о запрете истребования от заявителя информации и документов, которые находятся в распоряжении органов и организаций. Доля документов и сведений, получаемых Администрацией при предоставлении муниципальных услуг посредством СМЭВ почти 100 %. Исключение составляют сведения налоговой инспекции о доходах, при запросе которых программа требует ИНН заявителя, и сведения из пенсионного фонда, при запросе которого требуется СНИЛС заявителя. Так как данных документов нет в перечне необходимых согласно регламентам предоставления услуг, необходима либо доработка программы либо изменение законодательства.

Успешно функционирует многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), в котором граждане в комфортных условиях могут сдавать документы и получать результаты услуги без непосредственного контакта с сотрудниками муниципалитета, что исключает коррупционную составляющую.

Благодаря МФЦ, который проводит активную работу по регистрации граждан на Портале госуслуг, в 2017 году удалось повысить долю граждан, использующих механизм получения услуг в электронной форме до 70%, что соответствует показателю, установленному Президентом РФ в так называемых «майских указах».

**10. Координация антикоррупционной политики и контроль за ее проведением.**

Эффективность антикоррупционной политики в значительной мере зависит от скоординированности принимаемых мер, а также их системности.

Важную роль в выработке мер по противодействию коррупции, а также по устранению причин и условий, ее порождающих, играет постоянно действующий координационный орган - Совет по противодействию коррупции в сферах деятельности городского округа. В состав Совета кроме представителей органов местного самоуправления входят представители правоохранительных органов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, институтов гражданского общества и бизнеса.

В плане координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в 1 квартале 2017 года на заседании Совета выступали с докладами об антикоррупционной деятельности руководители территориального отдела департамента труда и социального развития Приморского края и полиции. В 2017 году на заседаниях Совета рассматривались вопросы о финансовых преступлениях в бюджетных организациях, профилактики коррупционных проявлений в учреждениях социальной защиты населения, эффективности принимаемых мер по исключению коррупциогенных рисков при осуществлении муниципальных закупок, пропаганды антикоррупционной политики в образовательных учреждениях и другие. Всего Советом было рассмотрено 9 вопросов антикоррупционной направленности.

**11.Реализация антикоррупционной политики программными методами.**

Для объединения вышеперечисленных мероприятий, проводимых в сфере противодействия коррупции, в единый комплекс, в городском округе действует муниципальная программа «Противодействие коррупции в городском округе Спасск-Дальний на 2016-2020 годы».

Программно-целевой метод позволяет обеспечивать тесное взаимодействие субъектов антикоррупционной деятельности, последовательность антикоррупционных мер, оценку их эффективности и контроль результатов.

В 2017 году в Программу были внесены изменения. Если ранее мероприятия Программы не предусматривали финансирования, то с учетом рекомендаций органов прокуратуры и Администрации Приморского края с 2018 года на реализацию Программы были предусмотрены финансовые средства в размере 10 тыс. руб. ежегодно на изготовление информационных пропагандистских материалов (буклетов, листовок, статей). В настоящее время с учетом рекомендаций комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Приморском крае (протокол № 1 от 29 января 2018 года) ежегодная сумма финансирования Программы увеличена до 50 тыс. руб., что позволит разработать больше наглядной информации, предусмотреть проведение конкурсов антикоррупционной тематики с поощрением победителей, направить средства на дополнительное профессиональное обучение сотрудников администрации по вопросам противодействия коррупции.

Мероприятия по популяризации антикоррупционных стандартов поведения будут способствовать антикоррупционному просвещению населения, и станут частью работы в решении общей задачи борьбы с коррупцией.

С учетом изложенного, полагаю, что состояние антикоррупционной работы в органах местного самоуправления городского округа Спасск-Дальний в 2017 году заслуживает положительной оценки.

**Благодарю за внимание.**