

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

15 октября 2014 года

г. Спасск-Дальний

Спасский районный суд Приморского края в составе председательствующего федерального судьи Миначевой Т.В.,

С участием помощника прокурора г.Спасска-Дальнего Резниченко Т.С.,

Представителя администрации ГО Спасск-Дальний по доверенности Сапунова Е.В.,  
при секретаре Каракиян О.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора г. Спасска-Дальнего Приморского края в интересах неопределенного круга лиц о понуждении администрации ГО Спасск-Дальний завершить разработку и утвердить схемы водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор г. Спасска-Дальнего Приморского края в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с иском о понуждении администрации ГО Спасск-Дальний завершить разработку и утвердить схемы водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний. В обоснование иска прокурор г. Спасска-Дальнего указал, что прокуратурой г.Спасска-Дальнего проведена проверка исполнения Администрацией городского округа Спасск-Дальний обязанности по разработке и утверждению схем водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний, по результатам которой установлено, что схемы водоснабжения и отведения городского округа до настоящего времени не утверждены.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, организация в границах городского округа электро-, тепло- газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относятся к вопросам местного значения городского округа.

С 01.01.2013 вступил в законную силу Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее по тексту Закон), который регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно п.4 ч.1 ст.6 Закона к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относится утверждение схем водоснабжения и водоотведения городских округов.

Утверждение схем систем водоснабжения и водоотведения городского округа должно осуществляться органами местного самоуправления в срок до 01 июля 2013 года (ст. 42 Закона).

Разработке схемы должна предшествовать работа по выявлению и инвентаризации всего имущества, используемого в водоснабжении и водоотведении, разработка схем теплоснабжения.

Исходя из требований действующего законодательства, схема является одним из важнейших документов, на который должен ориентироваться орган местного самоуправления в целях реализации мероприятий по эксплуатации и модернизации старых и строительству новых централизованных систем.

Схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются в соответствии с документами территориального планирования и программами комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры городского округа, а так же с учетом схем энергоснабжения и теплоснабжения.

Развитие централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке схемами водоснабжения и водоотведения городского округа.

Схемы водоснабжения и водоотведения в соответствии с пунктом 5 статьи 38 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», учитывают результаты технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения.

Целью разработки схем водоснабжения и водоотведения является определение долгосрочной перспективы развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения городского округа.

В соответствии с частью 2 Федерального закона с 01.01.2014 утверждение инвестиционной программы без утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения не допускается.

Схемы водоснабжения и водоотведения разрабатываются с учетом результатов технического обследования централизованных систем горячего и холодного водоснабжения и содержат :

- основанные направления, принципы, задачи и целевые показатели развития централизованных систем водоснабжения и водоотведения;
- прогнозные балансы потребления горячей, питьевой, технической воды, количество сточных вод сроком не менее чем на 10 лет с учетом различных сценариев развития городского округа;
- зоны централизованного и нецентрализованного водоснабжения и перечень централизованных систем водоснабжения и водоотведения;
- карты (схемы) планируемого размещения объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения;
- границы планируемых зон размещения объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения;
- перечень основных мероприятий по реализации схем водоснабжения и водоотведения в разбивке по годам, включая технические обследования этих мероприятий и оценку стоимости их реализации.

Как было установлено в ходе проверки, и следует из представленных Администрацией сведений, постановлением Администрации городского округа Спасск-Дальний от 12.05.2014 № 338-па утверждена схема теплоснабжения городского округа. Схемы водоснабжения и водоотведения находятся в стадии разработки.

12.03.2014 на имя и.о.главы Администрации городского округа было внесено представление о незамедлительном проведении мероприятий, направленных на инвентаризацию сетей коммунального хозяйства городского округа.

Представление прокурора было рассмотрено и удовлетворено. Во исполнение представления была проведена инвентаризация муниципального имущества для выполнения функций водоснабжения и водоотведения. Кроме того, специалистами Администрации и районом «Водоканал» филиала «Спасский» КГУП «Примтеплоэнерго» были выполнены мероприятия по разработке схем водоснабжения городского округа. По состоянию на 21 мая 2014 было выполнено 70% от объема запланированных работ. Завершение разработки и утверждение схемы водоснабжения городского округа было запланировано на июнь 2014 года.

Однако до настоящего времени схема водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний не утверждена, в то время как схема водоснабжения и водоотведения является отдельным нормативно правовым актом городского округа и ее отсутствие нарушает права граждан в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 20 Устава городского округа Спасск-Дальний - Администрация городского округа Спасск-Дальний является исполнительно-распорядительным органом городского округа, наделенным настоящим Уставом

полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Приморского края.

В соответствии со ст. 29 Устава городского округа Спасск-Дальний, к полномочиям Администрации городского округа относятся: владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа.

Вместе с тем, представленные действующим федеральным законодательством и Уставом городского округа Спасск-Дальний полномочия на утверждение схем водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний до 01.07.2013 Администрацией городского округа не реализованы, меры направленные на разработку и утверждение схем до 01.07.2013 при наличии данных возможностей так же не осуществляются.

Таким образом, налицо бездействие должностных лиц Администрации городского округа Спасск-Дальний по решению вопросов местного значения, исполнения функций собственника имущества, выразившиеся в неисполнении возложенных обязанностей по разработке и утверждению схем водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний, что является недопустимым, т.к. нарушаются :

- государственные интересы, закрепленные ст. 15 Конституции РФ, предусматривающей обязанность, органов местного самоуправления соблюдать Конституцию и Законы Российской Федерации и единообразно применять действующее законодательство;

- права и интересы неопределенного круга лиц, в том числе престарелых и инвалидов и иных социально незащищенных слоев населения на качественное получение коммунальных услуг, бесперебойное водоснабжение и водоотведение.

Принимая во внимание, что граждане (неопределенный круг лиц), в интересах которых обращен иск, являются потребителями и пользуются жилищно-коммунальными услугами, на них распространяется действие Закона РФ «О защите прав потребителей».

По изложенному, просит возложить на Администрацию городского округа Спасск-Дальний обязанность завершить разработку схем водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний и утвердить их, в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу; обязать Администрацию городского округа Спасск-Дальний опубликовать вступившее в законную силу решение суда по настоящему иску в течение двух дней с момента вступления решения в законную силу.

В судебном заседании помощник прокурора г. Спасска-Дальнего требования, изложенные в иске, поддержал в полном объеме, пояснив, что до настоящего времени схема водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний не утверждена.

Представитель администрации городского округа Спасск-Дальний по доверенности Сапунов Е.В. в судебном заседании иск не признал, пояснив, что в декабре 2013 года администрацией ГО Спасск-Дальний была создана рабочая группа по разработке схемы водоснабжения и водоотведения ГО Спасск-Дальний, планируемый срок утверждения схемы водоснабжения и водоотведения – первая декада декабря 2014 года. Причиной несвоевременного утверждения схем является острый дефицит бюджета города. Требования прокурора об обязанности опубликовать вступившее в законную силу решение суда считает не обоснованным, т.к. иск не относится к категории дел о защите прав потребителей.

Суд, выслушав участников процесса, установив юридически значимые для разрешения спора обстоятельства, исследовав и оценив собранные доказательства в их совокупности в соответствии с требованиями ст.67 ГПК РФ, считает, что исковые требования заявлены обоснованно и подлежат удовлетворению, по следующим основаниям.

В соответствии с п.п.3, 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, относится к полномочиям органов местного самоуправления в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Регулирует отношения в сфере водоснабжения и водоотведения Федеральный закон от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Статьей 6 Федерального закона от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» определены полномочия городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях к которым относят, в том числе, и утверждение схем водоснабжения и водоотведения городских округов.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» развитие централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в соответствии со схемами водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона РФ «О водоснабжении и водоотведении», порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требования к их содержанию утверждаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» утверждены Правила разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения; а также требования к содержанию схем водоснабжения и водоотведения. Органам местного самоуправления рекомендовано утвердить схемы водоснабжения и водоотведения до 31 декабря 2013 года.

Согласно п. 4 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05 сентября 2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения», схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами местного самоуправления.

Целью разработки схем водоснабжения и водоотведения является обеспечение для абонентов доступности горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения (далее - централизованные системы водоснабжения и (или) водоотведения), обеспечение горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, рационального водопользования, а также развитие централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения на основе наилучших доступных технологий и внедрения энергосберегающих технологий (п. 3 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 05 сентября 2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения»).

В соответствии с ч. 2 ст. 40 Федерального закона от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» утверждение инвестиционной программы без утвержденной схемы водоснабжения и водоотведения не допускается.

Согласно пункту 2 статьи 42 до 1 июля 2013 года органы местного самоуправления поселения осуществляют инвентаризацию водопроводных и

канализационных сетей, участвующих в водоснабжении и водоотведении (транспортировке воды и сточных вод), утверждают схему водоснабжения и водоотведения, определяют гарантирующую организацию, устанавливают зоны ее деятельности.

Как следует из положений ч. 3 ст. 20 Устава городского округа Спасск-Дальний, Администрация городского округа Спасск-Дальний является исполнительно-распорядительным органом городского округа, наделенным настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Приморского края.

К таким полномочиям Администрации городского округа Спасск-Дальний в соответствии со ст. 29 Устава, относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа; организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения; участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа.

Таким образом, администрация городского округа Спасск-Дальний, являясь органом местного самоуправления, обязана была утвердить схемы водоснабжения и водоотведения.

В судебном заседании установлено, что администрацией городского округа Спасска-Дальнего и районом «Водоканал» филиала «Спасский» КГУП «Примтеплоэнерго» были выполнены мероприятия по инвентаризации муниципального имущества для выполнения функций водоснабжения и водоотведения, а также по разработке схем водоснабжения городского округа. По состоянию на 21 мая 2014 года было выполнено 70% от объема запланированных работ. Завершение разработки и утверждение схемы водоснабжения городского округа было запланировано на июнь 2014 года.

Однако в установленный федеральным законом срок, схема водоснабжения администрацией городского округа Спасск-Дальний, не разработана и не утверждена. Указанные обстоятельства ответчиком не оспаривались. Наличие обстоятельств, препятствующих провести указанные работы, не представлено. Отсутствие финансирования на разработку и утверждение схемы водоснабжения и водоотведения не является основанием для неисполнения возложенных Федеральным законом обязанностей, поскольку разработка и утверждение схемы водоснабжения населения и водоотведения относится к вопросам местного значения, к компетенции администрации городского округа Спасск-Дальний.

Тем самым ответчик допустил бездействие, выразившееся в неисполнении возложенных обязанностей по разработке и утверждению схем водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний, что повлекло нарушение прав и интересов неопределенного круга лиц – граждан в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг.

При таких обстоятельствах, на администрацию городского округа Спасск-Дальний следует возложить обязанность завершить разработку схем водоснабжения и водоотведения городского округа и утвердить их, определив в соответствии со ст. 206 ГПК РФ срок для исполнения возложенной обязанности – в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу.

Суд соглашается с позицией прокурора относительно категории дела, относящегося к защите прав потребителей, т.к. иск подан в защиту неопределенного круга лиц, являющихся потребителями жилищно-коммунальных услуг.

Так, согласно абз. 2 ст. 46 Закона РФ «О защите прав потребителей», при удовлетворении иска о защите прав потребителя суд обязывает нарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 194-199 ГПК РФ, суд  
РЕШИЛ:

Исковое заявление прокурора г. Спасска-Дальнего – удовлетворить.

Обязать Администрацию городского округа Спасск-Дальний завершить разработку схем водоснабжения и водоотведения городского округа Спасск-Дальний и утвердить их в течение одного месяца со дня вступления решения в законную силу.

Обязать Администрацию городского округа Спасск-Дальний опубликовать вступившее в законную силу решение суда в течение двух дней со дня вступления его в законную силу.

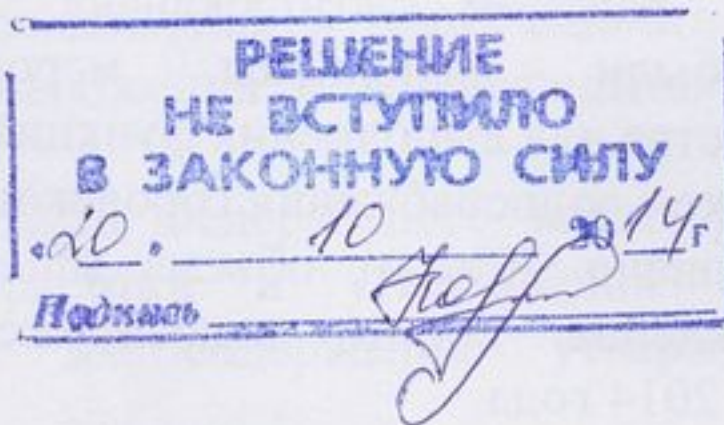
Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Приморский краевой суд в течение месяца через Спасский районный суд.

Судья

Миначева Т.В.



КОПИЯ ВЕРНА



Всего пронумеровано  
прошнуровано и скреплено  
печатью \_\_\_\_\_ листов  
Секретарь \_\_\_\_\_

Подлинный документ находится  
в деле № 2-1506/2014 л.д.  
в Спасском районном суде Приморского края  
Секретарь суда \_\_\_\_\_